**РУКОВОДСТВО**по соблюдению обязательных требований в сфере строительства, проверяемых Службой государственной жилищной инспекции и строительного надзора Республики Тыва при осуществлении регионального государственного строительного надзора

**Введение**

Руководство по соблюдению обязательных требований в сфере строительства, проверяемых при осуществлении инспекцией государственного строительного надзора регионального государственного строительного надзора, подготовлено в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года   № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

 Строительство зданий и сооружений должно выполняться при наличии разрешения на строительство, полученного в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

Перечни объектов, для строительства которых разрешение на строительство не требуется, устанавливаются законодательством о градостроительной деятельности.

Действия участников строительства, работы, выполняемые в процессе строительства, их результаты, в том числе завершенные строительством здания и сооружения, должны удовлетворять требованиям действующего законодательства, проектной и рабочей документации.

**I. Общие положения**

1.1. Настоящее Руководство по соблюдению обязательных требований (далее Руководство) распространяется на объекты капитального строительства (далее объекты) независимо от их назначения и формы собственности и устанавливает общие требования к организации и ведению строительства, реконструкции, (далее строительство).

Руководство не распространяется на объекты индивидуального жилищного строительства, для которых не требуется подготовка проектной документации.

1.2. Работы по осуществлению строительства организует застройщик, действующий на профессиональной основе (технический заказчик), основными функциями которого в соответствии с законодательством Российской Федерации являются:

получение в установленном порядке разрешения на строительство;

получение технических условий на подключение объекта к сетям инженерно-технического обеспечения;

получение права ограниченного пользования соседними  земельными участками (сервитуты) на время строительства (при необходимости);

обеспечение строительства проектной документацией, прошедшей экспертизу, за исключением случаев предусмотренных частями 2 и 3 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

привлечение подрядчика (генподрядчика) для осуществления работ по возведению здания или сооружения в качестве лица, осуществляющего строительство, в случае осуществления работ по договору;

обеспечение выноса в натуру линий регулирования застройки и создание геодезической разбивочной основы;

привлечение авторского надзора проектировщика (лица, осуществившего подготовку проектной документации) при строительстве опасных производственных объектов, а также особо опасных технически сложных и уникальных объектов, в остальных случаях авторский надзор осуществляется по решению застройщика;

осуществление строительного контроля в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства;

извещение органа государственного строительного надзора, которому  поднадзорен объект, о начале работ на строительной площадке;

организация строительства при подрядном способе производства работ в соответствии с требованиями технических регламентов, градостроительного плана земельного участка и утвержденной проектной документации;

консервация объекта при временном более 6 месяцев прекращении строительства;

приемка законченного строительством объекта строительства в случае осуществления работ по договору;

проверка соответствия выполненных работ требованиям технических регламентов, градостроительного плана земельного участка, проектной документации, техническим условиям (строительный контроль);

получение в установленном порядке технического плана здания, сооружения;

получение разрешения на ввод законченного строительством объекта в эксплуатацию.

1.3. Застройщик в целях осуществления контроля за строительством может по своей инициативе привлекать лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, порядок осуществления и функции авторского надзора установлен СП 11-110-99 «Авторский надзор за строительством зданий и сооружений».

1.4. При ведении строительства подрядным способом застройщик привлекает для осуществления строительных работ подрядчика на

основании договора строительного подряда, заключаемого в соответствии со статьями 740 - 757, 763 - 768 Гражданского кодекса Российской Федерации.

1.5. При строительстве объектов капитального строительства, в отношении которых осуществляется региональный  государственный строительный надзор в соответствии с частью 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, застройщик, получивший в установленном порядке разрешение на строительство такого объекта, не позднее, чем за 7 рабочих дней до начала любых работ на строительной площадке должен направить в соответствующий орган государственного строительного надзора извещение о начале строительных работ. К извещению должны прилагаться:

1) копия разрешения на строительство;

2) проектная документация в полном объеме, а в случаях выдачи разрешения на отдельный этап строительства, реконструкции в объеме, необходимом для осуществления соответствующего этапа строительства;

3) копия документа о вынесении на местность линий отступа от красных линий;

4) общий и специальные журналы, в которых ведется учет выполнения работ;

5) положительное заключение экспертизы проектной документации в случае, если проектная документация объекта капитального строительства подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации

Заявитель вправе не представлять документы, предусмотренные пунктами 1 и 5. В этом случае инспекция самостоятельно запрашивает указанные документы (сведения, содержащиеся в них) в органе, выдавшем разрешение на строительство.

1.6. Орган государственного строительного надзора в соответствии с частью 5 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации в установленном для государственного строительного надзора порядке в недельный срок регистрирует проектную и рабочую документацию, общий и специальные журналы работ и возвращает. По истечении 7 рабочих дней после регистрации журналов работ застройщик вправе начать выполнять работы на строительной площадке.

1.7. В случае отсутствия комплекта перечисленных документов, прилагаемых застройщиком к извещению о начале строительных работ или их несоответствия установленным требованиям, орган государственного строительного надзора вправе отказать в осуществлении регионального государственного строительного надзора до устранения указанных нарушений.

1.8. Лицо, осуществляющее строительство (генподрядчик), а также застройщик (технический заказчик) обязаны осуществлять строительный контроль за соблюдением в процессе строительства требований технических регламентов (норм и правил), проектной документации, результатов инженерных изысканий, требований градостроительного плана земельного участка, технических условий на подключение объекта к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с требованиями статей 52 и 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации и в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. N 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта  объектов капитального строительства».

1.9. При строительстве подрядным способом после завершения всех работ по договору строительного подряда застройщиком (техническим заказчиком) должна осуществляться приемка выполненных работ у подрядчика в соответствии с действующим законодательством. При этом должна осуществляться оценка соответствия состава, объемов и качества выполненных работ требованиям технических регламентов, проектной документации и условиям договора. Результаты приемки оформляются двухсторонними актом приемки.

1.10. Оценка соответствия объекта требованиям технических, проектной документации, результатам инженерных изысканий, требованиям градостроительного плана земельного участка выполняется в процессе строительства путем осуществления строительного контроля, государственного строительного надзора (если надзор выполняется). Положительные результаты оценки соответствия законченного строительством объекта установленным требованиям удостоверяются заключением органа государственного строительного надзора о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации и подтверждаются разрешением на ввод объекта в эксплуатацию.

**II. Подготовка к строительству, реконструкции объектов капитального строительства**

2.1. При осуществлении строительства подрядным способом застройщик (технический заказчик) привлекает в соответствии с действующим законодательством на основе договора строительного подряда подрядчика (генподрядчика) в качестве лица, осуществляющего строительство (в том числе  по результатам конкурса или аукциона).

Участники строительства (юридические лица) своими распорядительными документами (приказами) назначают персонально ответственных за строительство должностных лиц.

При строительстве здания или сооружения юридическим лицом, выполняющим функции застройщика (технического заказчика) и лица, осуществляющего строительство (подрядчика), указанные должностные лица назначает руководитель этой организации. При этом совмещение функций ответственного производителя работ и ответственного представителя строительного контроля застройщика (технического заказчика) одним подразделением или должностным лицом этой организации недопустимо.

Лицо, осуществляющее строительство, в соответствии с действующим законодательством должно иметь выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность возводимого здания или сооружения.

2.2. При подрядном способе строительства застройщик (технический заказчик) должен передать подрядчику в сроки, установленные договором или распорядительной документацией, комплект утвержденной проектной документации на строительство объекта, а также рабочую документацию в объеме, необходимом для осуществления соответствующего этапа строительства.

Проектная и рабочая документация должна быть допущена к производству работ застройщиком (техническим заказчиком) с подписью ответственного лица путем простановки штампа на каждом листе. Состав и содержание разделов проектной документации (включая проект организации строительства), передаваемой лицу, осуществляющему строительство, должны соответствовать требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию». Передаваемая проектная документация должна содержать заверение проектировщика о том, что эта документация разработана в соответствии с заданием на проектирование и требованиями Федерального закона от 30 декабря 2009 г. N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений".

2.3. Разрешение на строительство, а также градостроительный план земельного участка передается подрядчику застройщиком (техническим заказчиком) в виде заверенных застройщиком или техническим заказчиком копий таких документов.

2.4. Лицо, осуществляющее строительство объекта (генподрядчик) выполняет входной контроль переданной ему проектной документации, проверив при этом:

ее комплектность;

соответствие проектных осевых размеров и геодезической основы;

наличие согласований и утверждений;

наличие ссылок на нормативные документы на материалы и изделия;

соответствие границ стройплощадки на стройгенплане установленным сервитутам;

наличие перечня работ и конструкций, показатели качества которых влияют на безопасность объекта и подлежат оценке соответствия органами государственного надзора в процессе строительства;

наличие требований к фактической точности контролируемых параметров;

наличие указаний о методах контроля и измерений, в том числе в виде  ссылок на соответствующие нормативные документы.

При обнаружении недостатков генподрядчик должен передать застройщику (техническому заказчику) перечень выявленных в ней недостатков, проверить их устранение и принять откорректированную документацию.

Одновременно подрядчик осуществляет проверку приобретенных материалов, изделий и оборудования, применение которых предусмотрено  проектной  документацией, и соответствие фактического расположения мест и условий подключения временных инженерных коммуникаций (сетей) к постоянным сетям для обеспечения стройплощадки электроэнергией, водой, теплом, паром в соответствии с проектной документацией.

2.5. Застройщик (технический заказчик) должен обеспечить подготовку земельного участка для строительства объекта капитального строительства, для их реконструкции, в том числе отвод в натуре строительной площадки, ее ограждение, вынос на площадку геодезической разбивочной основы, подготовку объекта капитального строительства для его реконструкции.

2.6. Генподрядчик заключает договоры с аккредитованными лабораториями на выполнение всех необходимых видов испытаний.

2.7. При подготовке к ведению строительных работ на территории действующих производственных объектов администрация предприятия - застройщика (технического заказчика)  и генподрядчик должны определить порядок согласованных действий. При этом должны быть определены, согласованы и документированы:

условия совмещения строительных работ с работой производственных цехов и участков реконструируемого предприятия;

порядок оперативного руководства, включая действия подрядчика и эксплуатационной организации при возникновении аварийных ситуаций;

условия организации складирования грузов и передвижения строительной техники по территории предприятия, а также размещения на ней временных зданий и сооружений.

2.8. Застройщик (технический заказчик), генподрядчик и проектировщик своими распорядительными документами (приказами) должны назначить ответственных за строительство объекта должностных лиц:

уполномоченных представителей застройщика и технического заказчика;

уполномоченного представителя лица, осуществляющего строительства;

уполномоченного представителя застройщика или технического заказчика по вопросам строительного контроля;

уполномоченного представителя лица, осуществляющего строительства (генподрядчика) по вопросам строительного контроля;

ответственный производитель работ;

уполномоченного представителя лица, осуществляющего подготовку проектной документации, по вопросам проверки соответствия выполняемых работ проектной документации (авторский надзор, в случае заключения договора).

Указанные должностные лица должны иметь образование и квалификацию, соответствующую требованиям Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих.

**III. Осуществление строительства, реконструкции объектов капитального строительства**

3.1. До начала любых работ по строительству производится ограждение строительной площадки и опасных зон работ за ее пределами. Ограждение выполняется с целью исключения несанкционированного доступа посторонних лиц в соответствии с действующими нормативными техническими документами.

3.2. При въезде на площадку устанавливаются информационные щиты с указанием наименования объекта, застройщика (технического заказчика), подрядчика (генподрядчика), фамилии, должности и номеров телефонов ответственного производителя работ по объекту и ответственного представителя застройщика (технического заказчика), сроков начала и окончания работ, схемы объекта.

Данные подрядчика (номер телефона ответственного производителя работ) также наносятся на щитах инвентарных ограждений мест работ вне стройплощадки, мобильных зданиях и сооружениях, крупногабаритных элементах оснастки, кабельных барабанах и т.п.

3.3. Строительная площадка должна быть оборудована устройствами или бункерами для сбора мусора, а также пунктами очистки или мойки колес транспортных средств на выездах, а на линейных объектах – в местах, указанных органом местного самоуправления.

3.4. Временные здания и сооружения для нужд строительства, возводимые (устанавливаемые, приспосабливаемые) на строительной площадке в соответствии с проектной документацией, после окончания строительства подлежат ликвидации или вывозу.

3.5. Ответственный производитель работ обеспечивает складирование и хранение материалов и изделий на строительной площадке в соответствии с проектной документацией, а также требованиями стандартов и (или) технических условий  на эти материалы и изделия.

Входной контроль применяемых строительных материалов, изделий, конструкций и оборудования: проверяется соответствие показателей качества материалов, изделий и оборудования требованиям стандартов, технических условий или технических свидетельств на них, указанных в проектной документации.

Результаты входного контроля должны быть документированы в журналах входного контроля.

3.6. Ответственный исполнитель работ ведет исполнительную документацию, требования к составу порядка ведения которой изложены в  
Требованиях к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требованиях, предъявляемых к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения (РД-11-02-2006), утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26 декабря 2006 г. № 1128 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации от 6 марта 2007 г., регистрационный № 9050):

акты разбивки осей объекта капитального строительства на местности;

акты освидетельствования скрытых работ;

акты освидетельствования ответственных конструкций;

акты освидетельствования участков сетей инженерно-технического обеспечения;

комплект рабочих чертежей с надписями о соответствии выполненных в натуре работ этим чертежам или о внесенных в них по согласованию с проектировщиком изменениях, сделанных лицами, ответственными за производство строительно-монтажных работ;

исполнительные геодезические схемы и чертежи;

исполнительные схемы и профили участков сетей инженерно-технического обеспечения;

акты испытания и опробования инженерных сетей;

результаты экспертиз, обследований, лабораторных и иных испытаний выполненных работ, проведенных в процессе строительного контроля;

документы, подтверждающие проведение контроля за качеством применяемых строительных материалов, изделий (журнал).

3.7. При производстве работ, связанных с устройством временных выемок и других препятствий на территории существующей застройки, ответственный производитель работ обязан обеспечить ограждение временных выемок в соответствии с требованиями нормативных документов, а также проезд автотранспорта и проход к домам путем устройства освещения мостов, пешеходных мостиков с поручнями, трапов по согласованию с владельцем территории. После окончания работ указанные устройства должны быть вывезены с территории.

Места работ, а также временных проездов и проходов подлежат освещению.

3.8. Работы, связанные со вскрытием поверхности в местах расположения действующих подземных коммуникаций и сооружений, производятся с соблюдением специальных правил, установленных полномочными органами (организациями), эксплуатирующими эти коммуникации и в их присутствии.

3.9. При обнаружении не указанных предварительно подземных коммуникаций и сооружений, работы должны быть приостановлены и на место вызваны представители эксплуатирующих организаций, проектной организации, застройщика (заказчика). В случае, если владелец неизвестной коммуникации не выявлен, вызывается представитель органа местного самоуправления, который принимает решение о привлечении необходимых служб. В случае необходимости в проектную документацию вносятся изменения в установленном порядке.

3.10. Генподрядчик выполняет операционный контроль, освидетельствование выполненных работ, освидетельствование ответственных строительных конструкций и участков систем, испытания и опробования инженерных сетей:

соответствие последовательности и состава выполняемых технологических операций технологической и нормативной документации;

места выполнения контрольных операций, их частота, исполнители, методы и средства измерений, формы записи результатов, порядок принятия решений при выявлении несоответствий установленным требованиям должны соответствовать требованиям проектной, технологической и нормативной документации;

результаты операционного контроля должны быть документированы в журналах работ;

результаты освидетельствования работ, скрываемых последующими работами, в соответствии с требованиями проектной и нормативной документации оформляются актами освидетельствования скрытых работ.

К процедуре оценки соответствия отдельных конструкций, ярусов конструкций (этажей) представить акты освидетельствования всех скрытых работ, входящих в состав этих конструкций, геодезические исполнительные схемы, а также протоколы испытаний конструкций, должно сохранить до момента завершения приемки закрепленные в натуре разбивочные оси и монтажные ориентиры.

Результаты освидетельствования отдельных конструкций должны оформляться актами освидетельствования ответственных конструкций.

Испытания участков инженерных сетей и смонтированного инженерного оборудования оформляются соответствующими актами

3.11. К процедуре оценки соответствия отдельных конструкций, ярусов конструкций (этажей) исполнитель работ должен представить акты освидетельствования всех скрытых работ, входящих в состав этих конструкций, геодезические исполнительные схемы, а также протоколы испытаний конструкций в случаях, предусмотренных проектной документацией и (или) договором строительного подряда.

Застройщик (технический заказчик) обязан выполнить контроль достоверности, представленных исполнителем работ, исполнительных геодезических схем. С этой целью исполнитель работ обеспечивает сохранность закрепленных в натуре разбивочных осей и монтажных ориентиров до момента завершения  приемки.

Результаты промежуточной приёмки конструкций (ярусов конструкций, этажей) документируются актами промежуточной приёмки конструкций (ярусов конструкций, этажей).

3.12. Оценка соответствия скрытых работ, а также отдельных конструкций, ярусов конструкций (этажей) выполняется посредством осуществления строительного контроля, который  включает в себя:

строительный (операционный) контроль генподрядчика;

строительный контроль технического заказчика (застройщика);

проверка со стороны представителя разработчика проектной документации (авторский надзор).

3.13. Выполнение всех работ при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства оформляется  записями в общем и специальных журналах работ в соответствии с Порядком ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства (РД-11-05-2007), утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12 января 2007 г. № 7 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 6 марта 2007 г., регистрационный № 9051), в которых ведется учет выполнения работ, проведения испытаний строительных конструкций, составления актов освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно – технического обеспечения  и другой исполнительной документации и СП 48.13330.2011 Организация строительства. Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004.

3.14. Лицо, осуществляющее строительство, а в случае осуществления строительства на основании договора - подрядчик (генподрядчик) и застройщик (технический заказчик) извещают соответствующий орган государственного надзора обо всех случаях аварийного состояния на объекте строительства.